**OBRAZLOŽENJE PRORAČUNA OPĆINE KLOŠTAR PODRAVSKI ZA   
2020. GODINU, PROJEKCIJA ZA 2021. I 2022. GODINU**

Proračun Općine Kloštar Podravski za 2020. godinu, projekcije za 2021. i 2022. godinu i Plan razvojnih programa izrađen je u skladu sa člankom 16. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08, 136/12. i 15/15), Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“ broj 26/10. i 120/13), Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu („Narodne novine“ broj 124/14, 115/15, 87/16. i 3/18) i Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je izdalo Ministarstvo financija, a koje su dostupne na službenim web stranicama Ministarstva financija.

Zakonom o proračunu propisana je procedura pripreme, izrade i postupak donošenja proračuna. Sukladno navedenom propisu definirano je da općinski načelnik prijedlog proračuna na razini podskupine ekonomske klasifikacije za iduću proračunsku godinu i projekciju na razini skupine ekonomske klasifikacije za slijedeće dvije proračunske godine dostavlja Općinskom vijeću najkasnije do 15. studenoga.

U izradi proračuna i financijskih planova nema značajnijih metodoloških promjena u odnosu na prethodnu godinu, to je:

* 1. **Uključivanje vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka svih proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.**

Člankom 48. Zakona o proračunu propisana je obveza uplate namjenskih prihoda i primitaka koje ostvare proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u proračun nadležne jedinice. Namjenski prihodi i primici jesu pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, naknade s naslova osiguranja i namjenski primici od zaduživanja i prodaje dionica i udjela. Nadalje, člankom 52. Zakona o proračunu utvrđuje se obveza uplate vlastitih prihoda proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odlukom o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dana je mogućnost propisivanja izuzeća od obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda korisnika u proračun.

Izuzeće od uplate navedenih prihoda i primitaka proračunskih korisnika u nadležni proračun ne isključuje obvezu njihova planiranja u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ta obveza proizlazi iz članaka 16., 17. i 29. Zakona o proračunu.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastoji se, sukladno članku 16. Zakona o proračunu, od općeg i posebnog dijela te plana razvojnih programa. Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Prema članku 17. Zakona o proračunu, financijski plan proračunskih korisnika čine prihodi i primici te rashodi i izdaci raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Financijski plan proračunskih korisnika mora obuhvatiti sve izvore financiranja, što proizlazi iz članka 29. Zakona o proračunu.

Iz navedenoga proizlazi obveza uključivanja svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja.

**1.2. Primjena ekonomske klasifikacije propisane Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu**

Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji je u primjeni od 2015. godine donio je promjene u sadržaju financijskih izvještaja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i to izvještaja razine 22.

**PRIHODI I PRIMICI**

Prijedlog prihoda i primitaka Proračuna Općine Kloštar Podravski za 2020. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun), kao i prijedlog projekcija za 2021. i 2022. godinu izrađen je na temelju propisa, prethodno spomenute Upute Ministarstva financija, ostvarenih izvornih prihoda proračuna za 2019. godinu, ocjenjenog ostvarenja izvornih prihoda Proračuna Općine Kloštar Podravski (u daljnjem tekstu: Proračun) za 2019. godinu od poreza, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, namjenskih prihoda koji su utvrđeni posebnim propisima (komunalna naknada, šumski doprinosi, koncesija, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, prihodi od nefinancijske imovine, i ostalo), namjenskih prihoda koji će se ostvariti u 2020. godini i narednih godina, potpora za sufinanciranje tekućih i kapitalnih izdataka te procjene mogućeg ostvarenja iz ostalih izvora u 2020. godini.

Prihodi i primici Proračuna Općine Kloštar Podravski za 2020. godinu planiraju se po vrstama i strukturi u iznosu od 20.956.495,65 kuna, kako slijedi:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Red. br. | VRSTA PRIHODA I PRIMITAKA | Plan za 2020. |
| 1. | Prihodi od poreza | 2.090.000,00 |
| 2. | Pomoći | 12.155.495,65 |
| 3. | Prihodi od imovine (renta i ostalo) | 2.250.000,00 |
| 4. | Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima | 1.190.000,00 |
| 5. | Ostali prihodi | 120.000,00 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 100.000,00 |
| 7. | Primici od financijske imovine i zaduživanja | 3.051.000,00 |
| UKUPNO PRIHODI I PRIMICI | | 20.956.495,65 |

**Porez na dohodak** planiran je u iznosu od 2.090.000,00 kuna. Prihod od poreza na dohodak planiran je sukladno procjeni ostvarenja za 2019. godinu.

**Prihodi od općinskih poreza** planirani su u iznosu od 300.000 kuna i to porez na potrošnju koji je planiran temeljem razreza i naplate u 2019. godini, dok je prihod od poreza na promet nekretnina planiran sukladno ostvarenju u 2019. godini.

**Pomoći** sadrže tekuće i kapitalne pomoći iz Državnog proračuna, Proračuna Koprivničko- križevačke županije, ostalih institucija, te pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, planirani su u iznosu od 12.155.495,65 kuna.

Iz Proračuna Koprivničko-križevačke županije planirana je kapitalna potpora za financiranje izgradnja Školsko sportske dvorane u iznosu od 6.000.000 kuna.

**Prihodi od imovine** planirani su u iznosu od 2.250.000 kuna.

Navedeni prihodi planirani su prema procjeni ostvarenja za 2019. godinu.

**Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada** planirani su u iznosu od 1.190.000,00 kuna.

Unutar ove grupe prihoda planirani su prihodi od komunalne naknade u iznosu od 300.000 kuna, te prihodi po posebnim propisima u iznosu od 880.000,00

**Ostali prihodi** planirani su u iznosu od 120.000,00 kuna.

**Prihodi od prodaje nefinancijske imovine** planirani su u iznosu od

100.000,00 kuna, odnose se na prihode od prodaje stana i obročne otplate stanova.

Primici od zaduživanja planirani su u iznosu od 3.051.000,00 kuna .

Namjena sredstava od zaduživanja je financiranje izgradnje školsko sportske dvorane u Kloštru Podravskom.

Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“ broj 26/10. i 120/13) propisano je da se prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci trebaju planirati i evidentirati prema izvorima financiranja. Sukladno tome prihodi i primici planirani su prema izvorima za naredno trogodišnje razdoblje kako je prikazano u slijedećoj tablici.

Tablica 1. Plan prihoda i primitaka Proračuna Općine Kloštar Podravski za 2020. godinu i projekcije za 2021. i 2022. godinu u kunama po izvorima

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | IZVOR PRIHODA | PLAN 2020. | PROJEKCIJA  2021. | PROJEKCIJA 2022. |
| 1. | OPĆI PRIHODI | 5.650.000,00 | 6.650.000,00 | 7.700.000,00 |
| 2. | POMOĆI | 12.155.495,65 | 6.006.337,28 | 3.118.650,01 |
| 3. | PRODAJA IMOVINE | 100.000,00 | 100.000,00 | 200.000,00 |
| 4. | PRIMICI OD ZADUŽIV | 3.051.000,00 | 3.100.000,00 | 0,00 |
| 5. | UKUPNO | 20.956.495,65 | 15.856.337,28 | 11.018.650,01 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

**RASHODI I IZDACI**

Ukupni planirani rashodi Proračuna Općine Kloštar Podravski za 2020. godinu u iznosu od 21.606.495,65 kuna raspoređeni su u Posebnom dijelu proračuna po razdjelima, zatim po programima koji se sastoje od aktivnosti, tekućih i kapitalnih projekata. Rashodi poslovanja upravnog tijela Općine planirani su na temelju ocjenjenog izvršenja za 2019. godinu, ocjenjenih potreba u 2020. godini, uvažavajući uvjete i specifičnosti koje će biti prisutne kod određenih rashoda u 2020. godini, a u skladu s planiranim prihodima za 2020. godinu.

Po ekonomskoj klasifikaciji ukupni rashodi i izdaci Proračuna raspoređeni su na:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Iznos u kunama |
| **3** | **RASHODI POSLOVANJA** | **8.006.906,00** |
| 31 | Rashodi za zaposlene | 1.800.000,00 |
| 32 | Materijalni rashodi | 3.493.406,00 |
| 34 | Financijski rashodi | 170.000,00 |
| 35 | Subvencije | 100.000,00 |
| 36 | Pomoći | 755.000,00 |
| 37 | Naknade građanima i kućanstvima | 460.000,00 |
| 38 | Donacije i ostali rashodi | 1.228.500,00 |
| **4** | **RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE** | **10.599.589,65** |
| 41 | Rashodi za nabavu ne proizvedene dugotrajne imovine | 100.000,00 |
| 42 | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine | 10.499.589,65 |
|  |  |  |
| **5** | **IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA** | **3.051.000,00** |
| 54 | Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova | 3.051.000,00 |
|  | **SVEUKUPNO** | **21.606.495, 65** |

**Ukupni rashodi poslovanja planirani su u iznosu od 21.606.495,65 kuna.**

Pod navedenim rashodima planirani su:

- rashodi za zaposlene u Općini - 5 djelatnika, , na programu Zaželi 12 djelatnica i zaposleni na javnim radovima 1 djelatnik.

- financijski rashodi za otplate kredita,

- subvencije, pomoći, donacije: djeci, učenicima, studentima, umirovljenicima, poljoprivrednicima, udrugama, društvima, kućanstvima i ostale naknade.

Subvencije i donacije: djeci, učenicima, studentima, umirovljenicima, poljoprivrednicima, društvima, kućanstvima i ostale naknade planirane su prema očekivanoj realizaciji u 2019. godini i predviđenim aktivnostima i potrebama u 2020. godini.

Rashodi za pomoći su planirane su u 2020. godini na nivou plana za 2019. godinu.

**Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu od 3.000.000,00 kuna.** Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su na temelju utvrđenih prioriteta, a prvenstveno za završetak već započetih i ugovorenih projekata i za projekte za koje se planira ili je ugovoreno sufinanciranje.

Značajniji projekti za 2020 su:Projekti za 2020. su:

\*Školsko sportska dvorana u kloštru Podrvaskom…….3.000.000,00

\*Dječji vrtić -dom Oderjan………………………………..800.000,00

\*kanalizacija u anglomeraciji……………………………..607.589,65

\*reciklažno dvorište………………………….…………4.500.000,00

**Ukupni rashodi i izdaci Proračuna raspoređeni su u dva razdjela:**

|  |  |
| --- | --- |
| **RAZDJEL / NAZIV** | Planirano za 2020. |
| RAZDJEL 001  OPĆINSKO VIJEĆE I OPĆINSKI NAČELNIK | 3.180.000,00 |
| RAZDJEL 002  JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL | 18.426.495,65 |
|  |  |
| **UKUPNO IZDACI** | 21.606.495,65 |

Kapitalni projekti u Proračunu za 2020. godinu planirani su sukladno izvorima iz kojih se planiraju financirati (prihodi proračuna Općine, pomoći i primici od zaduživanja), zatim nastavak radova na započetim projektima, te na temelju potreba i utvrđenih prioriteta.

**UKUPNI RASHODI I IZDACI PRORAČUNA RASPOREĐENI PO PROGRAMIMA**

|  |  |
| --- | --- |
| **NAZIV PROGRAMA** | **PLANIRANO ZA 2020. GODINU U KUNAMA** |
| 1001 PROGRAM REDOVNOG RADA PREDSTAVNIČKIH, IZVRŠNIH I UPRAVNIH TIJELA OPĆINE | 180.000,00 |
| 1002 REDOVAN RAD JEDINSTVENOG UPRAVNOG ODJELA | 3.688.406,00 |
| 1003 TEKUĆE I INVESTICIONO ODRŽAVANJE IMOVINE | 140.000,00 |
| 1004 KOMUNALNO KP | 1.850.000,00 |
| 1005 SOCIJALNA I ZDRAVSTVENA ZAŠTITA | 410.000,00 |
| 1006 RELIGIJA, KULTURA, ŠPORT | 1.208.500 |
| 1007 IZGRADNJA I NABAVA POSLOVNIG GRAĐEVINSKIH OBJEKATA I OPREME | 13.469.589,65 |
|  |  |
| **UKUPNO:** | **20.956.495,65** |
|  |  |
|  |  |

**II. PROJEKCIJE PRORAČUNA OPĆINE KLOŠTAR PODRAVSKI ZA 2021. I 2022. GODINU**

Projekcijama su planirani ukupni prihodi i primici te rashodi i izdaci za 2021. godinu u iznosu od 15.856.337,28 kuna.

Projekcijama su planirani ukupni prihodi i primici te rashodi i izdaci za 2022. godinu u iznosu od 11.018.650,01 kuna.

# III. PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA

Plan razvojnih programa temeljem Zakona o proračunu i Uputi Ministarstva financija rađen je prema metodologiji te predstavlja strateško planski dokument stvarajući dobru pretpostavku za povezivanje Strategije razvoja Općine Kloštar Podravski sa proračunskim planiranjem, programskom i organizacijskom klasifikacijom.

Plan razvojnih programa sastavni je dio Proračuna i nalazi se u prilogu.

Kloštar Podravski, 04. studenog 2019.